



CITTÀ DI BRA
PROVINCIA DI CUNEO

Classificazione d'Archivio 0302

DETERMINAZIONE
REGISTRO GENERALE N. 1743 DEL 03/10/2025

OGGETTO: SERVIZIO DI BONIFICA AMBIENTALE DELL'AREA INTERESSATA DA INCIDENTI STRADALI SU STRADE COMUNALI. AFFIDAMENTO ALLA DITTA SICUREZZA E AMBIENTE S.P.A. PER IL PERIODO 12.10.2025 - 11.10.2027. (CIG: B87E47D00B)

Il Dirigente della Ripartizione Finanziaria

Premesso che:

- il Comune di Bra, come previsto dal Titolo II del Codice della Strada e, in particolare dall'art. 14 che disciplina la responsabilità dell'Ente proprietario o gestore dell'infrastruttura stradale, deve provvedere a ripristinare, nel minor tempo possibile, le condizioni di viabilità e sicurezza dell'area interessata da incidenti stradali, nonché assicurare il ripristino dello stato dei luoghi così come disposto dall'art. 211;
- l'Ente proprietario della strada è tenuto a ottemperare ai principi generali dettati dall'articolo 1 del D.Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992, Codice della strada, che così recita: "La sicurezza delle persone, nella circolazione stradale, rientra tra le finalità primarie di ordine sociale ed economico perseguite dallo Stato", e nel perseguimento di tale finalità occorre tener conto del rispetto della legislazione vigente in materia di salvaguardia, specie quanto prescritto dal D.Lgs. n. 152 del 3 aprile 2006, Codice dell'Ambiente;
- il D.Lgs. n. 285 del 30 aprile 1992, Codice della Strada, all'art. 15, lettera f), vieta di "depositare rifiuti o materie di qualsiasi specie, insudiciare e imbrattare comunque la strada e le sue pertinenze", all'art. 161 prevede la fattispecie secondo la quale, allorché si verifichi la caduta o lo spargimento di materie viscidie o infiammabili o comunque atte a creare pericolo o intralcio alla circolazione stradale, il conducente del veicolo fonte della caduta o dello spargimento, è tenuto ad adottare ogni cautela necessaria per rendere sicura la circolazione e libero il transito (comma II), ed inoltre, deve provvedere a segnalare il pericolo agli altri viaggiatori ed informare del fatto l'Ente proprietario della strada o un organo di Polizia (comma III), tutto ciò è funzionalizzato a garantire il corretto ripristino delle condizioni di sicurezza della strada;
- il Comune di Bra, al fine di assicurare il rispetto della normativa richiamata, deve garantire l'efficiente servizio di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali post incidente, attraverso la pulitura e bonifica della piattaforma stradale le cui condizioni sono state compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;
- le operazioni principali delle attività di ripristino post incidente consistono: nell'aspirazione dei liquidi inquinanti sversati di dotazione funzionale dei veicoli coinvolti (lubrificanti, carburanti, refrigeranti, ecc.); nel recupero dei detriti solidi, non biodegradabili, dispersi e relativi all'equipaggiamento dei veicoli stessi (frammenti di vetro, pezzi di plastica, metallo, residui di carrozzeria, ecc.); nel recupero di materiale trasportato e disperso a seguito di incidente;

Considerato che:

- i servizi sopra descritti, anche in ragione della diversa tipologia dei rifiuti presenti nei luoghi di incidente e delle specifiche attività previste (es. presenza promiscua di rifiuti urbani, rifiuti speciali, necessità di interventi bonifica ambientale mediante ditta specializzata, ecc.), non sono attualmente

svolti dal Comune di Bra in modo efficace per le diverse competenze dei servizi coinvolti nel dover assicurare nel più celere tempo possibile il ripristino delle condizioni di ordinaria viabilità in tutta sicurezza, oltre a dover avviare procedure di richiesta di rimborso alle compagnie assicurative per i danni cagionati all'infrastruttura stradale a seguito di incidenti tra veicoli;

- non è funzionale, stante le limitate risorse umane da adibire ai servizi e le autorizzazioni ambientali che si rende necessario acquisire, la creazione all'interno dell'organizzazione dell'ente di specifiche strutture operative per la realizzazione dell'attività di ripristino post incidente, così come l'attivazione di apposti uffici e procedimenti adeguati al recupero dei costi sostenuti per l'operatività del servizio nei confronti delle compagnie assicurative risulterebbe onerosa in termini di risorse umane ed economiche, oggi gestita concordemente tra i servizi economato della Ripartizione Finanziaria e viabilità della Ripartizione Lavori pubblici;
- per ottimizzare la gestione dei sinistri, nel miglioramento della sicurezza stradale e della tutela ambientale, si rende indispensabile l'instaurazione di una collaborazione sinergica con un operatore professionale, in grado di adempiere con diligenza alle enunciate esigenze, nel rispetto delle prescrizioni normative e come già avviene in numerose amministrazioni proprietarie di tratti stradali nel territorio nazionale;
- a fronte dell'affidamento ad un operatore esterno, specializzato nei servizi di cui trattasi il Comune di Bra beneficerà del servizio di ripristino post incidente anche per sversamenti di liquidi inquinanti di dotazione funzionale del veicolo nel caso in cui il conducente sia rimasto sconosciuto, in quanto verrebbe a determinarsi una situazione di grave e occulto pericolo, perché non avvistabile, né prevedibile e, come tale, costituente vera e propria insidia o trabocchetto, comportante, pertanto, chiare responsabilità di ogni ordine e grado in capo all'Ente proprietario della strada;
- per l'adempimento delle prescrizioni sopra enunciate, il Comune di Bra non è investito di onere alcuno, specie economico, in quanto il rapporto intercorrente tra l'Ente proprietario della strada e l'operatore esterno incaricato di svolgere le attività del servizio di ripristino post incidente è qualificato come concessione di servizi conformemente a quanto stabilito dall'art. 3 lett. vv) del D.Lgs. n. 50/2016, pertanto, "la controprestazione a favore del concessionario consiste unicamente nel diritto di gestire funzionalmente e di sfruttare economicamente il servizio"; nella fattispecie de quo, l'operatore esterno riceve, quale controprestazione dell'affidamento del servizio, il recupero di quanto sostenuto nell'esecuzione del medesimo servizio di ripristino post incidente, nei confronti delle compagnie assicurative (R.C.A.) dei proprietari dei veicoli responsabili degli incidenti stradali;

Considerato altresì che:

- il Comune di Bra, ai fini del regolare e trasparente affidamento del servizio, ha individuato, sin d'ora, le tipologie degli interventi, i caratteri e i requisiti essenziali ai fini dell'efficace realizzazione del servizio su tutta la rete stradale di competenza comunale;
- le tipologie di intervento che si intendono affidare all'interno del servizio di ripristino post incidente, consistono nell'attività eseguita in situazione di emergenza, tesa al ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e al reintegro delle matrici ambientali, post incidente, consistente nella pulitura della piattaforma stradale e delle sue pertinenze mediante:
 - a) "intervento standard", ossia le attività di ripristino della sicurezza stradale e reintegro delle matrici ambientali, compromesse dal verificarsi di incidenti stradali che comportino l'aspirazione dei liquidi inquinanti versati e il recupero dei detriti solidi dispersi in dotazione funzionale dei veicoli, sul sedime stradale;
 - b) "interventi senza individuazione del veicolo responsabile", ossia gli interventi standard eseguiti normalmente ancorché in assenza dell'individuazione del veicolo il cui conducente abbia causato l'evento e, quindi, della possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative, con costi ad esclusivo carico della ditta interveniente;
 - c) "interventi perdita di carico", ossia l'attività di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegro delle matrici ambientali, a seguito del verificarsi di incidenti stradali che comportino la perdita di carico da parte di veicoli trasportanti coinvolti, se ricorre la possibilità di recuperare i costi delle compagnie assicurative del responsabile civile;
 - d) "Presidio telefonico", messa a disposizione di una Centrale Operativa con numero verde e attiva h 24, per n. 365 giorni l'anno, a cui gli utenti della strada, la Polizia locale, le forze dell'Ordine presenti sul territorio ovvero il personale dell'Ente potranno rivolgersi attraverso comunicazione telefonica. La Centrale Operativa dovrà garantire tempi di risposta, alla ricezione della richiesta telefonica, tali da consentire al centro operativo più vicino del concessionario di intervenire tempestivamente e in modo

- risolutivo nei tempi offerti dal concorrente.
- il Comune di Bra in virtù dei precipui interessi che vengono in rilievo e che s'intendono tutelare con l'affidamento del servizio di ripristino post incidente (l'incolumità personale, la salute pubblica, la salvaguardia ambientale, la fluidità della circolazione stradale, la sicurezza dei lavoratori) intende realizzare detto servizio attraverso operatore esterno che con comprovata esperienza e capacità tecnico-operativa, possa al meglio rendere il servizio a beneficio della collettività e che dovrà disporre dei seguenti requisiti:
 - a) possesso dei requisiti di moralità di cui all'articolo 80 del Dlgs 50/2016 e s.m.i.;
 - b) iscrizione presso la Camera di Commercio, competente territorialmente, per l'attività di coordinamento e gestione della manutenzione delle strade, finalizzata al ripristino delle condizioni di sicurezza e viabilità, a seguito di incidenti stradali;
 - c) iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali nella categoria "trasporto di rifiuti in conto proprio", ai sensi dell'art. 212, comma 8 del D.lgs. 3 aprile 2006, n. 152 per le operazioni di trasporto rifiuti pericolosi e non pericolosi, derivanti dalle attività in oggetto;
 - d) iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali alla categoria 5, "raccolta e trasporto rifiuti speciali pericolosi" ai sensi del D. Lgs. del 3 aprile 2006 n. 152 - Codice dell'Ambiente - come da parere ANAC 28 del 06 giugno 2014;
 - e) iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali alla categoria 8 "attività di intermediazione e commercio di rifiuti senza detenzione dei rifiuti stessi", ai sensi del D. Lgs. del 3 aprile 2006 n. 152 - Codice dell'Ambiente;
 - f) iscrizione all'Albo Nazionale dei Gestori Ambientali categoria 9 "bonifica di siti", come previsto dall'art. 8 del Decreto del Ministero dell'Ambiente e della Tutela del Territorio e del Mare n. 406 del 28/04/1998 come da parere ANAC n. 82 del 23 aprile 2014;
 - g) disponibilità di una centrale operativa con personale specializzato per la gestione delle emergenze post incidente stradale in h 24, per 365 giorni/anno, con numero verde gratuito a disposizione dei soggetti interessati (forze dell'ordine, enti gestori/proprietari di strade), che garantisce tempi di risposta non superiori a un minuto per almeno il 90% delle chiamate;
 - h) disponibilità di idonei automezzi per le operazioni di cantiere, autorizzati al trasporto di rifiuti, con attrezzature specifiche, per le operazioni di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e di reintegra delle matrici ambientali compromesse dal verificarsi di incidenti stradali;
 - i) capacità operativa di apertura, gestione e chiusura del cantiere stradale nel rispetto del quadro normativo vigente, con particolare riferimento al D.Lgs. 285/92 (Codice della Strada) e D.Lgs. 81/08 (Norme in materia di sicurezza sul lavoro);
 - j) possibilità di raggiungere il luogo del sinistro entro 30 minuti dalla chiamata nelle ore diurne dei giorni feriali e 45 minuti nei giorni festivi e negli orari notturni, salvo casi di comprovata impossibilità. Tali parametri indicano l'arco temporale che comincia dall'attivazione da parte delle Forze dell'Ordine alla sala operativa e si conclude con l'arrivo della struttura operativa sul luogo dell'incidente;
 - k) disponibilità di una polizza di copertura assicurativa a garanzia dei danni derivanti a terzi per l'eventuale non corretta esecuzione degli interventi eseguiti con massimale non inferiore a 10.000.000,00 di euro.
 - a) in data 09.08.2021 è pervenuta presso gli uffici dell'Ente proposta di affidamento del servizio di ripristino post incidente, della società "Sicurezza e Ambiente S.p.A.", con sede legale a Roma, largo Ferruccio Mengaroni n. 25, per la quale, alla luce degli atti assunti dal Comune di Bra, risultano sussistere i predetti requisiti minimi di cui al punto precedente;
 - b) l'impresa Sicurezza e Ambiente S.p.A. ha maturato un'esperienza pluriennale nel settore ed è accreditata da numerose pubbliche amministrazioni che hanno attestato il buon esito del servizio acclarando la qualità dell'operatore;
 - c) la ditta Sicurezza e Ambiente S.p.A. ha concordato i costi degli interventi realizzati con ila gran parte delle compagnie assicurative operanti nel ramo RC auto italiano (complessivamente circa l'80% del mercato) al fine di non incidere sui premi assicurativi che i cittadini sono chiamati ad onorare nel pagamento delle polizze obbligatorie a garanzia della RCA;
 - d) la ditta Sicurezza e Ambiente S.p.A. ha dimostrato il possesso delle seguenti certificazioni di qualità:
 - e) Certificazioni di qualità secondo gli standard ISO 9001:2015 e ISO 14001:2015;
 - f) Certificazione di conformità del Sistema di Gestione della Sicurezza e della Salute dei Lavoratori ISO 45001:2018;
 - g) Certificazioni della Centrale Operativa EN ISO 18295:2017 (conseguita secondo i criteri della UNI 11200:2010);

- h) Certificazione ISO 27001:2013 riguardante la conformità del sistema informatico utilizzato per l'elaborazione dei dati relativi ad incidenti stradali alla normativa sulla privacy;
- i) Certificazione ISO 39001:2016 riguardante le misure adottate per la riduzione degli incidenti stradali nell'ambito dell'attività svolta, conforme ai requisiti della norma Linee Guida ISO "Guidance of social Responsibility";
- j) il sistema di gestione di Sicurezza e Ambiente S.p.A. risulta conforme ai requisiti della norma Linee Guida ISO "Guidance of social Responsibility";
- k) Certificazione ISO 37001, sistema di gestione anti-corruzione;
- l) Certificazione ISO 14067, a tutela delle politiche di Carbon Management ed allo scopo di promuovere prodotti e soluzioni e minor emissioni di CO₂;
- la ditta Sicurezza e Ambiente S.p.A. risulta in possesso dei seguenti brevetti funzionali all'esercizio professionale del servizio:
 - a) Motoveicolo Polifunzionale: brevetto italiano n. IT 1416517 del 19 giugno 2015;
 - b) Modulo Genius Polifunzionale: modulo di ingegneria per la idropulizia della strada in oleodinamica, singolo e applicato a furgoni e autocarri, brevetto per modello d'utilità italiano n. IT 0277664 del 28 febbraio 2014, brevetto italiano per invenzione industriale n. IT1414070 del 20 febbraio 2015;
 - c) Autocarro Polifunzionale: brevetto europeo n. EP 2428285 del 20 marzo 2013;
- con determinazione dirigenziale n. 1865 del 05.10.2023 era stato affidato il servizio di bonifica ambientale dell'area interessata da incidenti stradali su strade comunali nel Comune di Bra alla ditta "Sicurezza e Ambiente S.p.A.", con sede in largo Ferruccio Mengaroni n. 25, 00133 Roma (RM), C. F. e P. IVA 09164201007, con scadenza alla data del 11.10.2025;

Verificato che :

- l'art. 50 del DLgs. 36/2023, con riferimento all'affidamento delle prestazioni di importo inferiore alle soglie di cui all'art. 14 dello stesso decreto, dispone che le stazioni appaltanti procedono, tra le altre, con le seguenti modalità: a) affidamento diretto per lavori di importo inferiore a 150.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante; b) affidamento diretto dei servizi e forniture, ivi compresi i servizi di ingegneria e architettura e l'attività di progettazione, di importo inferiore a 140.000 euro, anche senza consultazione di più operatori economici, assicurando che siano scelti soggetti in possesso di documentate esperienze pregresse idonee all'esecuzione delle prestazioni contrattuali, anche individuati tra gli iscritti in elenchi o albi istituiti dalla stazione appaltante;
- l'Allegato I.1 al Decreto Legislativo 36/2023 definisce, all'articolo 3, comma 1, lettera d), l'affidamento diretto come "l'affidamento del contratto senza una procedura di gara, nel quale, anche nel caso di previo interpello di più operatori economici, la scelta è operata discrezionalmente dalla stazione appaltante o dall'ente concedente, nel rispetto dei criteri qualitativi e quantitativi di cui all'articolo 50, comma 1 lettere a) e b), del codice e dei requisiti generali o speciali previsti dal medesimo codice";

Rilevato, preliminarmente, come le prestazioni di cui in oggetto non possano rivestire un interesse transfrontaliero certo, secondo quanto previsto dall'articolo 48, comma 2, del Decreto Legislativo 36/2023, in particolare per il suo modesto valore, assai distante dalla soglia comunitaria;

Dato altresì atto che il Responsabile del Progetto (RUP) ai sensi dell'articolo 15 del DLgs n. 36/2023 è individuato nel sottoscritto Raffaele Grillo.

Ritenuto che:

- la citata ditta Sicurezza e Ambiente S.p.A. ha presentato richiesta di rinnovo della convenzione in essere a valere sul periodo 12.10.2025-11.10.2027 ed è coerente con le esigenze di sicurezza stradale dell'Ente come enunciate in premessa, perché consente di ovviare alle ipotesi di eventi oggettivamente imprevedibili, e/o a situazioni di pericolo per persone, animali o cose, ovvero per l'igiene e la salute pubblica degli utenti della strada;
- la proposta della ditta Sicurezza e Ambiente S.p.A. risulta vantaggiosa in quanto consente un risparmio in relazione ai costi che deriverebbero qualora il servizio stesso fosse condotto mediante il ricorso ai diversi affidatari dei servizi di rimozione rifiuti speciali e urbani con i quali il Comune di Bra ha

stabilito rapporti di fornitura ovvero con l'utilizzo di personale in reperibilità inserito nella dotazione organica dell'Ente;

Dato atto che:

- il citato servizio non prevede oneri a carico dell'Ente, poiché il corrispettivo consiste unicamente nel diritto di gestire i servizi oggetto del contratto, visto che i costi saranno sostenuti dalle compagnie di assicurazione che coprono la Responsabilità Civile Auto (RCA) dei veicoli interessati;
- il valore stimato della concessione di servizio, calcolato sulla base di una stima presunta (desunta da dati storici) del numero annuo di interventi da effettuare sulle strade di competenza del Comune di Bra e del valore medio dei risarcimenti erogati dalle compagnie di assicurazione a fronte di detti interventi (circa 500,00 euro al netto di IVA), è complessivamente pari ad euro 4.800,00 annui, IVA esclusa, al netto degli interventi senza individuazione del veicolo responsabile;
- sussistono pertanto le condizioni per procedere con l'affidamento diretto ai sensi del precitato articolo 50 del D.Lgs. n. 36/2023 e che tale indirizzo risponde ai principi di efficienza, efficacia e adeguatezza dell'azione amministrativa in relazione agli scopi sociali dei servizi demandati alla competenza dell'Ente;
- in conformità all'art. 192 del T.U. del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000, è necessario adottare la prescritta determinazione a contrarre;
- ai fini della Legge sulla tracciabilità dei pagamenti n. 136/2010 alla fornitura di cui sopra è stato assegnato il Codice identificato gara (CIG) B87E47D00B;
- al fine della verifica della regolarità della ditta fornitrice, ai sensi dell'art. 2 del D.L. 25.9.2009, n. 210, convertito nella Legge 26/2002 e s.m.i., è stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva (DURC) con n. INAIL_49449106 e scadenza 08.10.2025;
- l'adozione del presente provvedimento rientra nella competenza dirigenziale, ai sensi del combinato disposto degli articoli 107, 165, commi 8-9, e 183, comma 9, del D. Lgs. 267/2000; degli articoli 4, 16, 17 e 27 del D. Lgs. n. 165/2001; e dell'articolo 97 dello Statuto comunale;
- constatato che l'adozione del presente provvedimento compete al sottoscritto Dirigente, come individuato dal provvedimento del Sindaco n. 62 del 27.09.2023;
- in ordine al presente atto, previa verifica ai sensi dell'art. 7 del D.P.R. n. 62/2013 e delle disposizioni anticorruzione vigenti, non si riscontrano situazioni di conflitto di interessi anche potenziale o virtuale di cui alla normativa sopra citata, con conseguente obbligo e/o opportunità di astensione;
- il sottoscritto, in ordine al presente provvedimento, ne ha preventivamente controllato la REGOLARITA' TECNICA e ne attesta, ai sensi dell'articolo 147-bis, 1° comma, del D. Lgs. 267/2000 e s.m.i., la regolarità e la correttezza;

Vista la deliberazione del Consiglio Comunale n. 71 del 23.12.2024, che ha approvato il Bilancio di previsione finanziario per gli esercizi 2025/2027.

Vista la deliberazione della Giunta Comunale n. 266 del 24.12.2024, dichiarata immediatamente eseguibile, che ha approvato il Piano Esecutivo di Gestione per l'esercizio 2025, il quale attribuisce le risorse di gestione del servizio.

Visto il vigente Regolamento di Contabilità.

Visto il vigente Regolamento sugli acquisti di beni e servizi.

Determina

1. Di affidare il servizio di bonifica ambientale dell'area interessata da incidenti stradali su strade comunali nel Comune di Bra per il periodo 12.10.2025-11.10.2027 alla ditta "Sicurezza e Ambiente S.p.A.", con sede in largo Ferruccio Mengaroni n. 25, 00133 Roma (RM), C. F. e P. IVA 09164201007, con le modalità e alle condizioni contenute nella bozza di convenzione che costituisce parte integrante e sostanziale del presente atto quale allegato sub A);
2. Di dare atto che il servizio ha ad oggetto l'esercizio delle tipologie di intervento, in emergenza, di ripristino delle condizioni di sicurezza stradale e reintegra delle matrici ambientali, post incidente stradale, descritte in premessa;
3. Di stabilire che il servizio è concesso per il periodo 12.10.2025-11.10.2027, con impegno per il

concessionario di garantire la continuità del servizio fino all'assegnazione esecutiva con eventuale nuovo affidatario;

4. Di stabilire autorizzare il Dirigente responsabile alla sottoscrizione della precitata convenzione;
5. Di dare altresì atto che, al fine della verifica della regolarità della ditta fornitrice, ai sensi dell'art. 2 del D.L. 25.9.2009, n. 210, convertito nella Legge 26/2002 e smi, è stato acquisito il documento unico di regolarità contributiva (DURC) con prot. INAIL 49449106 e scadenza 08.10.2025, mentre ai fini della Legge sulla tracciabilità dei pagamenti n. 136/2010 alla fornitura di cui sopra è stato assegnato il Codice identificato gara (CIG) B87E47D00B;
6. Di dare infine atto che l'affidamento del citato servizio non prevede oneri diretti a carico dell'amministrazione comunale e non ha rilevanza, pertanto, sotto il profilo contabile.

Bra, 03/10/2025

IL DIRIGENTE RESPONSABILE

Raffaele Grillo / ArubaPEC S.p.A.

(firmato digitalmente D.Lgs 82/2005 e s.m.i.)